

**KIERUNKI DZIAŁANIA
WOJEWÓDZKIEGO INSPEKTORATU
TRANSPORTU DROGOWEGO W OPOLU
w roku 2017**



AKCEPTUJĘ

Wojewódzki Inspektor
Transportu Drogowego

ZATWIERDZAM

**GLÓWNY INSPEKTOR
TRANSPORTU DROGOWEGO
z up.**

**Łukasz Bryła
p.o. Zastępcy Głównego Inspektora
Transportu Drogowego**

Główny Inspektor
Transportu Drogowego

Zasadnicze kierunki działań na rok 2017 Opolski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego w Opolu ujął w blokach uwzględniających zadania określone przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego w „Kierunkach Działania Inspekcji Transportu Drogowego w roku 2017” oraz w „Ramowym Planie Kontroli Inspekcji Transportu Drogowego na rok 2017”.

I. Priorytety działalności inspektoratu

Główne kierunki działania Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego w Opolu na rok 2017:

1. Działania w obszarze zapewnienia uczciwej konkurencji w przewozach drogowych.
2. Wzmocnienie działań kontrolnych w celu zapewnienia przestrzegania przez przewoźników postanowień umów dwustronnych w zakresie międzynarodowego transportu drogowego.
3. Poprawa przestrzegania przez kierowców i przewoźników przepisów dotyczących maksymalnych norm prowadzenia pojazdów, minimalnych przerw i okresów odpoczynku jako element socjalnej i uczciwej konkurencji.
4. Przeciwdziałanie procesowi degradacji dróg oraz eliminowanie nieuczciwych praktyk w dziedzinie opłat za przejazd po drogach krajowych.

II. Główne kierunki działania

Na podstawie art. 54 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym (tekst jedn. Dz. U. z 2013, poz. 1414 z późn. zm.) uwzględniając powyższe priorytety, analizę wyników kontroli prowadzonych przez Inspekcję w 2016 roku oraz możliwości wypełniania przyjętych zadań Opolski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego wyznacza następujące główne cele, na których skoncentrowane będą działania Inspektoratu w 2017 roku:

1. Działania w obszarze zapewnienia uczciwej konkurencji w przewozach drogowych

W ramach zapewnienia zwalczania nieuczciwej konkurencji, przewiduje się następujące działania:

- a) kontrola przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przez nich regulacji dotyczących dostępu do rynku, w szczególności dotyczących realizacji wymogu posiadania bazy transportowej,
- b) podejmowanie przez inspektorów cyklicznych prób przeprowadzenia kontroli w stosunku do przedsiębiorców niepoddających się lub uniemożliwiających przeprowadzenie kontroli w siedzibach przedsiębiorstw,
- c) zwalczanie i przeciwdziałanie przypadkom nieuczciwej konkurencji, w szczególności poprzez przeprowadzanie kontroli pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej nieprzekraczającej 3,5 t, realizujących przewozy rzeczy z przekroczeniem dopuszczalnej ładowności,
- d) kontrola pojazdów wyposażonych w urządzenia rejestrujące pod kątem występowania niedozwolonych urządzeń rejestrujących,
- e) zwalczanie nieuczciwej konkurencji w przewozach taxi, w szczególności poprzez podejmowanie działań wymierzonych w „szarą strefę”,
- f) prowadzenie spraw związanych z wymogiem posiadania dobrej reputacji o których mowa w art. 7d ustawy o transporcie drogowym,
- g) współpraca z głównym inspektoratem transportu drogowego w zakresie wydawania certyfikatów potwierdzających spełnienie odpowiednich wymogów bezpieczeństwa lub warunków dopuszczenia do ruchu oraz formularzy jazd.

2. Wzmocnienie działań kontrolnych w celu zapewnienia przestrzegania przez przewoźników postanowień umów dwustronnych w zakresie międzynarodowego transportu drogowego.

W celu zapobiegania przypadkom naruszania przepisów określonych w międzynarodowych umowach dotyczących transportu drogowego, przewiduje się podjęcie następujących działań:

- a) wykonywanie kontroli drogowych na głównych międzynarodowych i krajowych szlakach drogowych, ze szczególnym uwzględnieniem kontroli wymagań dotyczących zezwoleń określonych w umowach międzynarodowych,
- b) prowadzenie akcji wzmożonych kontroli w okolicach większych centr logistycznych i innych miejsc przeładunkowych w transporcie międzynarodowym ukierunkowanych na zapewnienie przestrzegania przepisów transportowych,
- c) współpraca z innymi organami kontrolnymi w zakresie kontroli wymagań dotyczących zezwoleń określonych w umowach międzynarodowych,
- d) podejmowanie działań kontrolnych na wniosek stowarzyszeń przewoźników i obywateli informujących o przypadkach łamania przepisów transportowych wynikających z umów międzynarodowych,

3. Poprawa przestrzegania przez kierowców i przewoźników przepisów dotyczących maksymalnych norm prowadzenia pojazdów, minimalnych przerw i okresów odpoczynku jako element socjalnej i uczciwej konkurencji.

W ramach działalności prowadzonej w zakresie realizacji zadań zdefiniowanych w tym obszarze przewiduje się:

- a) realizację zadań określonych w ramowym planie kontroli sformułowanym zgodnie z założeniami „Krajowej Strategii Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązujących przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2017-2018”, która została opracowana we współpracy z innymi organami kontrolnymi,
- b) kontrolę przestrzegania przez kierowców przepisów dotyczących norm prowadzenia pojazdu, przerw i okresów odpoczynku, w ilości 70% ogólnej liczby kontroli drogowych pojazdów, w ramach centralnie ustalonego Planu Kontroli,
- c) prowadzenie szczegółowych kontroli w siedzibach przedsiębiorstw w zakresie stosowania przez przewoźników i kierowców norm czasu prowadzenia pojazdów, wymaganych przerw i odpoczynków oraz przepisów o stosowaniu urządzeń rejestrujących, z uwzględnieniem zadań Krajowej Strategii Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązujących przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2017-2018” w ilości ustalonej w Planie Kontroli,
- d) udział w skoordynowanych kontrolach drogowych kierowców pojazdów objętych zakresem rozporządzeń dotyczących norm czasu prowadzenia pojazdu, przerw w jeździe oraz odpoczynku kierowców oraz stosowania urządzeń rejestrujących w transporcie drogowym,
- e) typowanie na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 15 kwietnia 2010 r. w sprawie systemu oceny ryzyka podmiotów wykonujących przewóz drogowy w zakresie występowania naruszeń dotyczących czasu prowadzenia pojazdów, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców i prowadzenie kontroli przedsiębiorców o podwyższonym współczynniku kontroli.

4. Przeciwdziałanie procesowi degradacji dróg oraz eliminowanie nieuczciwych praktyk w dziedzinie opłat za przejazd po drogach krajowych.

W ramach działalności w zakresie kontroli masy, wymiarów i nacisków na osie pojazdów przewiduje się podjęcie następujących działań:

- a) prowadzenie systematycznych i zintensyfikowanych kontroli mas i nacisków osi pojazdów ciężarowych w wyznaczonych punktach, wyposażonych w wagi stacjonarne lub przystosowanych do pomiarów wagami przenośnymi z uwzględnieniem przepisów znowelizowanej ustawy Prawo o ruchu drogowym,
- b) udział w akcjach kontroli technicznej pojazdów i ich parametrów organizowanych w ramach Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- c) wykonywanie w ramach centralnie ustalonego planu minimum 12% kontroli drogowych wymiarów, masy i nacisków na osie pojazdów,
- d) kontrola przestrzegania przez przewoźników przepisów w zakresie uzyskiwania zezwoleń na przejazd pojazdów ponadnormatywnych oraz przestrzegania warunków określonych w zezwoleniach,
- e) kontynuowanie i rozszerzanie działań na szczeblu lokalnym zmierzających do budowy, w ramach środków posiadanych przez właściwych zarządców dróg, nowych punktów kontrolnych przystosowanych do realizacji zadań kontrolnych przez organy uprawnione do kontroli transportu drogowego oraz zapewniających miejsce postoju i odpoczynku dla kierowców pojazdów ciężarowych i autobusów,
- f) wykorzystanie w możliwie największym stopniu punktów kontrolnych wyposażonych w preselekcyjne wagi umożliwiające typowanie pojazdów, powstające w ramach wspólnego systemu kontroli parametrów pojazdów do prowadzenia działań kontrolnych.

III. Działania w pozostałych obszarach:

1. W zakresie prowadzonych kontroli drogowych

- a) prowadzenie kontroli na drogach w wyznaczonych punktach kontroli,
- b) wykonywanie kontroli dynamicznych - polegających na zatrzymywaniu pojazdów w ruchu i kierowaniu na miejsce prowadzenia kontroli, co ma zapobiegać omijaniu stałych miejsc kontroli Inspekcji, przez kierowców i przewoźników najczęściej naruszających przepisy.
W tym zakresie, mając na uwadze niewystarczającą liczbę miejsc przystosowanych do kontroli dużych pojazdów ciężarowych i autobusów, a także zjawisko omijania punktów kontroli, planuje się intensyfikację działań z wykorzystaniem motocykla,
- c) realizacja w ramach centralnie ustalonego planu minimum 8% kontroli drogowych dotyczących przewozu towarów niebezpiecznych,
- d) udział w międzynarodowej akcji kontroli przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR), w ramach członkostwa w Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- e) prowadzenie działań kontrolnych w zakresie kontroli stanu technicznego pojazdów, w tym kontroli emisji spalin pojazdów zgodnie z wymogami określonymi w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2000/30/WE w sprawie drogowej kontroli przydatności do ruchu pojazdów użytkowych poruszających się we Wspólnocie,
- f) szczegółową kontrolę przewozu odpadów i międzynarodowego przewozu odpadów ze szczególnym uwzględnieniem głównych szlaków drogowych oraz dróg w obrębie granic wewnątrzspółnotowych, w związku ze zniesieniem kontroli granicznych na granicach między państwami należącymi do strefy Schengen, przy minimalnej liczbie kontroli w tym zakresie w wysokości 1% ogólnej liczby skontrolowanych pojazdów, w ramach centralnie ustalonego,

Planu Kontroli,

- g) prowadzenie kontroli w zakresie rodzaju używanego paliwa w pojazdach samochodowych oraz emisji spalin na poziomie po 1% liczby skontrolowanych pojazdów w ramach ustalonego Planu Kontroli,
- h) uczestnictwo we wspólnych działaniach kontrolnych z funkcjonariuszami Policji w ramach akcji „TRUCK” , „BUS” , „PRĘDKOŚĆ” ,
- i) organizowanie samodzielnych kontroli oraz uczestnictwo we wspólnych wzmożonych akcjach kontroli z uprawnionymi do tego organami kontrolnymi, w tym z Policją, Strażą Graniczną, Służbą Celną, Państwową Inspekcją Pracy, Inspekcją Weterynaryjną, Inspekcją Ochrony Środowiska oraz Inspekcją Ochrony Roślin i Nasiennictwa ukierunkowanych na kontrolę przestrzegania przez kierowców poszczególnych regulacji prawnych, a w szczególności na:
 - kontrolę przestrzegania przez kierowców przepisów o czasie pracy kierowców;
 - kontrolę przepisów normujących dostęp do rynku i zawodu, w tym w szczególności posiadania odpowiednich licencji, zezwoleń oraz zaświadczeń;
 - kontrolę warunków przewozu towarów niebezpiecznych;
 - kontrolę warunków przewozu żywych zwierząt;
 - kontrolę warunków technicznych i niezbędnego wyposażenia pojazdów, w szczególności dopuszczalnej masy, nacisków osi pojazdów;
 - kontrolę przepisów ochrony środowiska, w tym regulacji dotyczących transportu odpadów i międzynarodowego przemieszczania odpadów;
 - kontrolę rodzaju używanego paliwa w pojazdach mechanicznych;
 - kontrolę przewozu produktów roślinnych objętych nadzorem fitosanitarnym.
- j) kontrola warunków transportu drogowego żywych zwierząt, w ilości minimum 1% ogólnej liczby kontrolowanych pojazdów,
- k) kontrola warunków przewozu szybko psujących się artykułów spożywczych w ilości minimum 3% ogólnej liczby kontrolowanych pojazdów,
- l) typowanie przedsiębiorstw najczęściej naruszających przepisy celem przeprowadzenia szczegółowych kontroli,
- m) udział w ogólnokrajowej akcji kontrolnej pod hasłem „BEZPIECZNY AUTOKAR” polegającej na wzmożonej kontroli autobusów przewożących turystów w miesiącach zimowych (ferie) i letnich (wakacje) oraz akcji informacyjnej skierowanej do kierowców i pasażerów autobusów,
- n) udział w międzynarodowych akcjach kontroli autobusów, w ramach członkostwa w Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- o) wykonywanie w ramach centralnie ustalonego Planu Kontroli minimum 13% z ogólnej liczby kontroli drogowych, w zakresie transportu drogowego osób,
- p) prowadzenie systematycznych kontroli skierowanych na eliminowanie nieuczciwej konkurencji ze szczególnym uwzględnieniem dodatkowych uprawnień nadanych art. 9 ust. 1 a pkt. 2 i 3 Ustawy z dnia 6 września 2001r. o transporcie drogowym, w zakresie kontroli przewozów regularnych osób oraz przewozów wykonywanych taksówkami,
- q) prowadzenie akcji kontrolnych przewozów regularnych przy pomocy pojazdów wyposażonych w wideorejestratory,
- r) przeprowadzenie przed okresem wakacyjnym kontroli firm prowadzących działalność w zakresie usług turystycznych i przewozu osób,
- s) nadzór i kontrole w organach administracji samorządowej w zakresie wydawania licencji i zezwoleń w krajowym transporcie drogowym osób,
- t) prowadzenie wspólnych kontroli z przedstawicielami Krajowej Administracji Skarbowej w zakresie przewozu osób, pod kątem stosowania przepisów dotyczących stosowania kas fiskalnych i prawidłowości wydawania biletów za przejazd,
- u) prowadzenie doraźnych kontroli przedsiębiorstw prowadzących działalność w zakresie transportu osób na podstawie uzasadnionych wniosków składanych przez⁵

- obywateli i inne podmioty,
- v) wykonywanie szczegółowych kontroli przewozów osób w krajowym transporcie drogowym osób pojazdami przystosowanymi konstrukcyjnie do przewozu nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą, z uwzględnieniem przestrzegania przepisów określonych w art. 18 ust. 5 ustawy o transporcie drogowym w wymiarze 2% ogólnej liczby kontroli,
 - w) przeprowadzenie wspólnie z innymi organami akcji kontrolnej pod hasłem „GIMBUS” autobusów dowożących dzieci i młodzież szkolną do szkół, ze szczególnym uwzględnieniem przestrzegania przepisów o czasie pracy oraz spełnienia wymagań w zakresie kwalifikacji kierowców a także stanu technicznego pojazdu,
 - x) podejmowanie działań kontrolnych zmierzających do ujawniania oraz sankcjonowania rażących naruszeń związanych z przekraczaniem przez pojazdy o dmc poniżej 3,5 tony,
 - y) kontrola przestrzegania okresowych ograniczeń oraz zakazu ruchu niektórych pojazdów po drogach,
 - z) kontrola wprowadzanych do obrotu ciśnieniowych urządzeń transportowych.

2. W zakresie prowadzonych kontroli w przedsiębiorstwach

- a) prowadzenie kontroli przedsiębiorców zgodnie z „Ramowym Planem Kontroli Inspekcji Transportu Drogowego w 2017 roku”, z uwzględnieniem podziału w zależności od rodzaju wykonywanych przewozów drogowych w kategoriach: krajowe przewozy drogowe osób, krajowe przewozy drogowe rzeczy, międzynarodowe przewozy drogowe osób i międzynarodowe przewozy drogowe rzeczy,
- b) kontrolę przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przez nich regulacji dotyczących dostępu do rynku, w szczególności dotyczących realizacji wymogu posiadania bazy transportowej,
- c) typowanie na podstawie funkcjonującego systemu oceny ryzyka przedsiębiorstw podlegających wzmożonym kontrolom wewnętrznym,
- d) prowadzenie w ramach zaplanowanych kontroli w siedzibach przedsiębiorstw kontroli przepisów w zakresie przestrzegania czasu pracy przez przedsiębiorców osobiście wykonujących przewozy drogowe oraz osób niezatrudnionych przez przedsiębiorcę, lecz osobiście wykonujące przewozy drogowe na jego rzecz,
- e) prowadzenie kontroli przedsiębiorstw zajmujących się transportem drogowym towarów niebezpiecznych pod względem wypełniania przez przedsiębiorcę obowiązku wyznaczania doradcy ds. bezpieczeństwa w zakresie transportu drogowego towarów niebezpiecznych,
- f) kierowanie w przypadkach stwierdzenia przesłanek określonych przepisami wniosków dotyczących wszczęcia postępowania w zakresie utraty dobrej reputacji.

3. W zakresie wykorzystania wyników kontroli przeprowadzonych na drogach i w przedsiębiorstwach

- a) formułowanie wniosków pokontrolnych, o wszczęcie postępowań karnych, karno-skarbowych, w sprawach o wykroczenia, przez organy Państwowej Inspekcji Pracy, przewidzianych w umowach międzynarodowych w stosunku do przedsiębiorców zagranicznych,
- b) prowadzenie kontroli i rejestrowanie danych w systemie komputerowym obsługującym centralną ewidencję naruszeń, która zawiera dane o przedsiębiorcach i kierowcach oraz popełnianych przez nich naruszeniach stwierdzonych w trakcie kontroli,
- c) prowadzenie ewidencji stwierdzonych naruszeń oraz jej analizowanie i wykorzystywanie do planowania akcji kontrolnych oraz wyznaczania działań w obszarze lokalnym,
- d) wykorzystywanie informacji zawartych w centralnej ewidencji naruszeń oraz danych uzyskanych w związku ze swoją działalnością celem planowania kontroli oraz podniesienia poziomu skuteczności Inspekcji,

4. W zakresie innych kompetencji przypisanych Inspekcji

- a) prowadzenie kontroli wprowadzanych do obrotu ciśnieniowych urządzeń transportowych oraz materiałów pirotechnicznych zgodnie z planami kontroli, wymiana informacji z Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów, jako organem monitorującym funkcjonowanie systemu kontroli wyrobów,
- b) prowadzenie kontroli w organach wydających licencje i zezwolenia w krajowym transporcie drogowym oraz zaświadczenia do wykonywania krajowego niezarobkowego przewozu drogowego w ramach nadzoru określonego w art. 86 ust. 2 ustawy o transporcie drogowym,
- c) prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawie nałożenia kary pieniężnej, w przypadku ujawnienia przez funkcjonariusza Policji naruszeń przewidzianych w ustawie o transporcie drogowym, popełnionych przez krajowego przewoźnika drogowego.

5. W zakresie organizacji struktur Inspekcji

- a) udział inspektorów w corocznym doszkalaniu w zakresie wprowadzanych nowych regulacji prawnych dotyczących zakresu działalności Inspekcji oraz podnoszenie poziomu wiedzy i umiejętności koniecznych do jak najlepszego wykonywania obowiązków służbowych,
- b) udział inspektorów w szkoleniach z zakresu doskonalenia techniki jazdy motocyklem służbowym,
- c) udział we wspólnych działaniach szkoleniowo-dydaktycznych dla inspektorów z różnych województw celem wymiany doświadczeń, pozyskiwaniu i utrwalaniu wiedzy oraz umiejętności zawodowych w sposób teoretyczny i praktyczny.

6. W zakresie współdziałania z innymi organami kontrolnymi oraz środowiskiem transportowym

- a) współpraca z Policją, Państwową Inspekcją Pracy, Służbą Celną, Strażą Graniczną, Najwyższą Izłą Kontroli, Inspekcją Ochrony Roślin i Nasiennictwa, Inspekcją Weterynaryjną, Transportowym Dozorem Technicznym, Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Inspekcją Ochrony Środowiska,
- b) wzajemne przekazywanie informacji dotyczących bezpieczeństwa i porządku ruchu na drogach publicznych oraz zwalczania przestępstw gospodarczych (w tym nielegalnego wwozu paliwa) dokonywanych w zakresie transportu drogowego lub w związku z tym transportem, z uwzględnieniem właściwości i kompetencji tych organów oraz zadań Inspekcji,
- c) udział w szkoleniach, w celu podniesienia poziomu wiedzy w zakresie dotyczącym Inspekcji wśród funkcjonariuszy innych organów kontrolnych,
- d) kontynuowanie współpracy z przedstawicielami stowarzyszeń przewoźników drogowych w ramach posiedzeń Rady Konsultacyjno - Doradczej przy Opolskim Wojewódzkim Inspektorze Transportu Drogowego,
- e) udział, współpraca i koordynacja wzajemnych akcji kontrolnych z innymi organami kontrolnymi na terenie kraju i w obszarach przygranicznych, w tym wykonywanych w godzinach nocnych oraz w weekendy i dni świąteczne, dotyczących między innymi zwalczania przestępstw gospodarczych (w tym nielegalnego wwozu paliwa), spełniania wymagań dotyczących zezwoleń określonych w umowach międzynarodowych, tematycznych kontroli w zakresie przewozu osób i rzeczy, zgodnie z właściwością i kompetencją ww. organów.

7. Podejmowanie działań informacyjnych i kontrolnych o charakterze prewencyjnym

- a) udział w ogólnokrajowej akcji kontrolnej pod hasłem „Bezpieczny Autokar” polegającej na wzmożonej kontroli autobusów przewożących turystów i dzieci w okresie ferii zimowych oraz podczas wakacji. Powyższym działaniom towarzyszy akcja informacyjna skierowana do kierowców i pasażerów autobusów,
- b) prowadzenie kontroli gimbusów i autobusów szkolnych. Działaniom towarzyszy akcja informacyjna skierowana do rodziców, dyrektorów szkół i władz samorządowych,
- c) promocja bezpieczeństwa ruchu drogowego poprzez organizację oraz udział i współudział w wydarzeniach o charakterze informacyjnym w tym m. in. piknikach informacyjnych, imprezach masowych, targach, konferencjach oraz seminariach,
- d) propagowanie zasad bezpiecznego poruszania się po drogach wśród dzieci i młodzieży w ramach spotkania przedstawicieli ITD w szkołach i przedszkolach.